

ĐẠI HỌC THÁI NGUYÊN
TRƯỜNG ĐẠI HỌC KINH TẾ VÀ QUẢN TRỊ KINH DOANH

CHU THANH SƠN

**TĂNG CƯỜNG CÔNG TÁC THANH TRA
CÁC DỰ ÁN ĐẦU TƯ XÂY DỰNG
TẠI TỈNH BẮC KẠN**

LUẬN VĂN THẠC SĨ THEO ĐỊNH HƯỚNG ỨNG DỤNG
NGÀNH: QUẢN LÝ KINH TẾ

THÁI NGUYÊN - 2020

ĐẠI HỌC THÁI NGUYÊN
TRƯỜNG ĐẠI HỌC KINH TẾ VÀ QUẢN TRỊ KINH DOANH

CHU THANH SƠN

**TĂNG CƯỜNG CÔNG TÁC THANH TRA
CÁC DỰ ÁN ĐẦU TƯ XÂY DỰNG
TẠI TỈNH BẮC KẠN**

Ngành: Quản lý kinh tế

Mã số: 8.34.04.10

LUẬN VĂN THẠC SĨ THEO ĐỊNH HƯỚNG ỨNG DỤNG

Người hướng dẫn khoa học: PGS.TS. TRẦN ĐÌNH TUẤN

THÁI NGUYÊN - 2020

LỜI CAM ĐOAN

Tôi xin cam đoan: Bản luận văn “*Tăng cường công tác thanh tra dự án đầu tư xây dựng tỉnh Bắc Kạn*” là công trình nghiên cứu của cá nhân tôi, được thực hiện trên cơ sở nghiên cứu lý thuyết và tình hình thực tiễn tại địa bàn nghiên cứu dưới sự hướng dẫn khoa học của Thầy giáo - PGS.TS. Trần Đình Tuấn.

Các tài liệu, số liệu và những kết quả tính toán trong luận văn này là hoàn toàn trung thực. Các số liệu, tài liệu trích dẫn sử dụng trong luận văn đã được chỉ rõ nguồn tài liệu tham khảo.

Tôi xin đảm bảo về sự trung thực của lời cam đoan trên. Nếu sai tôi xin hoàn toàn chịu trách nhiệm.

Thái Nguyên, tháng 9 năm 2020

Học viên

Chu Thanh Sơn

LỜI CẢM ƠN

Lời đầu tiên tôi xin bày tỏ lòng biết ơn sâu sắc tới Quý thầy cô giáo, Ban Giám hiệu, Phòng Đào tạo - Trường Đại học Kinh tế & QTKD - Đại học Thái Nguyên đã tạo điều kiện giúp đỡ cho tôi trong suốt quá trình học tập cũng như thời gian làm luận văn tốt nghiệp

Đặc biệt, tôi xin bày tỏ lòng biết ơn chân thành nhất đến người hướng dẫn khoa học - PGS.TS. Trần Đình Tuấn. Thầy đã tận tình hướng dẫn, giúp đỡ tôi trong suốt quá trình nghiên cứu và hoàn thiện luận văn.

Đồng thời tôi cũng xin được gửi lời cảm ơn đến lãnh đạo cơ quan và các đồng nghiệp đã tạo điều kiện giúp đỡ tôi cả về thời gian và cung cấp tài liệu, số liệu liên quan đến việc thực hiện luận văn này.

Cuối cùng, tôi xin cảm ơn gia đình, bạn bè đã luôn ủng hộ, giúp đỡ và tạo điều kiện cho tôi trong suốt thời gian học tập và hoàn thành bản luận văn thạc sĩ.

Tôi xin chân thành cảm ơn!

Thái Nguyên, tháng 9 năm 2020

Học viên

Chu Thanh Sơn

MỤC LỤC

LỜI CAM ĐOAN	i
LỜI CẢM ƠN	ii
MỤC LỤC	iii
DANH MỤC CÁC TỪ VIẾT TẮT	vi
DANH MỤC CÁC BẢNG.....	vii
DANH MỤC BIỂU ĐỒ, SƠ ĐỒ	ix
MỞ ĐẦU	1
1. Tính cấp thiết của đề tài nghiên cứu	1
2. Mục tiêu nghiên cứu.....	2
3. Đối tượng và phạm vi nghiên cứu.....	2
4. Ý nghĩa khoa học của Luận văn.....	2
5. Kết cấu của luận văn	3
Chương 1. CƠ SỞ LÝ LUẬN VÀ THỰC TIỄN VỀ THANH TRA DỰ ÁN ĐẦU TƯ XÂY DỰNG CẤP TỈNH	4
1.1. Cơ sở lý luận về thanh tra dự án đầu tư xây dựng cấp tỉnh	4
1.1.1. Cơ quan thanh tra nhà nước cấp tỉnh	4
1.1.2. Dự án đầu tư xây dựng	9
1.1.3. Thanh tra dự án đầu tư xây dựng	12
1.1.4. Các yếu tố ảnh hưởng đến công tác thanh tra dự án đầu tư xây dựng.....	20
1.2. Kinh nghiệm thực tiễn về thanh tra dự án đầu tư xây dựng cấp tỉnh	27
1.2.1. Kinh nghiệm thanh tra dự án đầu tư xây dựng tỉnh Long An... 27	
1.2.2. Kinh nghiệm thanh tra dự án đầu tư xây dựng tỉnh Tuyên Quang	29
1.2.3. Bài học kinh nghiệm rút ra cho Thanh tra tỉnh Bắc Kạn	30
Chương 2: PHƯƠNG PHÁP NGHIÊN CỨU ĐỀ TÀI	32

2.1. Các câu hỏi nghiên cứu	32
2.2. Phương pháp nghiên cứu.....	32
2.2.1. Phương pháp thu thập thông tin	32
2.2.2. Phương pháp tổng hợp thông tin.....	34
2.2.3. Phương pháp phân tích thông tin	34
2.3. Hệ thống chỉ tiêu nghiên cứu	35
2.3.1. Các chỉ tiêu phản ánh kết quả thanh tra dự án đầu tư xây dựng.....	35
2.3.2. Các chỉ tiêu phản ánh các nội dung của thanh tra dự án đầu tư xây dựng.....	36
2.3.3. Các chỉ tiêu định tính theo phiếu điều tra	36
Chương 3: THỰC TRẠNG CÔNG TÁC THANH TRA DỰ ÁN ĐẦU TƯ XÂY DỰNG TẠI TỈNH BẮC KẠN	37
3.1. Giới thiệu về cơ quan thanh tra tỉnh Bắc Kạn.....	37
3.1.1. Vị trí, nhiệm vụ, quyền hạn của Thanh tra tỉnh Bắc Kạn	37
3.1.2. Cơ cấu tổ chức và nhân lực của Thanh tra tỉnh Bắc Kạn.....	38
3.2. Tình hình thực hiện các dự án đầu tư xây dựng tại tỉnh Bắc Kạn.....	43
3.3. Thực trạng công tác thanh tra dự án đầu tư xây dựng tại tỉnh Bắc Kạn.....	46
3.3.1. Tình hình tổ chức bộ máy thanh tra dự án đầu tư xây dựng	46
3.3.2. Phương pháp thanh tra dự án đầu tư xây dựng tại tỉnh Bắc Kạn	50
3.3.3. Quy trình thanh tra dự án đầu tư xây dựng tại tỉnh Bắc Kạn....	51
3.3.4. Thực trạng công tác thanh tra dự án đầu tư xây dựng tại tỉnh Bắc Kạn	55
3.4. Phân tích các yếu tố ảnh hưởng đến công tác thanh tra dự án đầu tư xây dựng.....	68
3.4.1. Nhân tố khách quan.....	68
3.4.2. Nhân tố chủ quan	70

3.5. Đánh giá chung về công tác thanh tra dự án đầu tư xây dựng tại tỉnh Bắc Kạn.....	74
3.5.1. Những kết quả đạt được	74
3.5.2. Một số hạn chế và nguyên nhân của hạn chế.....	75
Chương 4: MỘT SỐ GIẢI PHÁP TĂNG CƯỜNG CÔNG TÁC THANH TRA DỰ ÁN ĐẦU TƯ XÂY DỰNG TẠI THANH TRA TỈNH BẮC KẠN.....	81
4.1. Quan điểm tăng cường công tác thanh tra dự án đầu tư xây dựng đến năm 2030	81
4.2. Một số giải pháp tăng cường công tác thanh tra dự án đầu tư xây dựng tại tỉnh Bắc Kạn	82
4.2.1. Nâng cao năng lực đội ngũ cán bộ thanh tra.....	82
4.2.2. Hoàn thiện quy trình thanh tra	83
4.2.3. Tăng cường trang thiết bị, máy móc phục vụ thanh tra	84
4.2.4. Tăng cường công tác giám sát hoạt động thanh tra	84
4.2.5. Nâng cao hiệu quả xử lý sau thanh tra	85
4.3. Một số kiến nghị.....	86
4.3.1. Kiến nghị đối với Thanh tra Chính phủ	86
4.3.2. Kiến nghị đối với Ủy Ban nhân dân tỉnh Bắc Kạn	87
KẾT LUẬN	88
TÀI LIỆU THAM KHẢO	91
PHỤ LỤC	93

DANH MỤC CÁC TỪ VIẾT TẮT

Chữ viết tắt	Nguyên nghĩa
DABTXD	Dự án đầu tư xây dựng
DNNVV	Doanh nghiệp nhỏ và vừa
ĐTXD	Đầu tư xây dựng
HQKT	Hiệu quả kinh tế
NĐ	Nghị định
NSNN	Ngân sách nhà nước
QĐ	Quyết định
XDCB	Xây dựng cơ bản

DANH MỤC CÁC BẢNG

Bảng 3.1: Tổng hợp cán bộ, công chức Thanh tra tỉnh Bắc Kạn năm 2019	42
Bảng 3.2: Tổng hợp tình hình chi Đầu tư xây dựng trên địa bàn tỉnh Bắc Kạn giai đoạn từ năm 2017 -2019	45
Bảng 3.3: Tổng hợp số lượng cán bộ trực tiếp tham gia thanh tra dự án đầu tư xây dựng giai đoạn 2017-2019	49
Bảng 3.4: Tình hình thanh tra dự án đầu tư xây dựng tại tỉnh Bắc Kạn năm 2017	63
Bảng 3.5: Tình hình thanh tra dự án đầu tư tại tỉnh Bắc Kạn năm 2018	65
Bảng 3.6: Tình hình thanh tra dự án đầu tư tại tỉnh Bắc Kạn năm 2019	67
Bảng 3.7: Kết quả giải quyết sau thanh tra dự án đầu tư xây dựng tỉnh Bắc Kạn giai đoạn 2017 - 2019	68
Bảng 3.8: Ý kiến đánh giá của cán bộ về ảnh hưởng Cơ chế, chính sách của nhà nước đến công tác thanh tra dự án đầu tư xây dựng cơ bản	69
Bảng 3.9: Ý kiến đánh giá của cán bộ về tác động của điều kiện tự nhiên, kinh tế, xã hội đối với công tác thanh tra đầu tư XD CB tại tỉnh Bắc Kạn	70
Bảng 3.10: Ý kiến đánh giá về tác động của Bộ máy và tổ chức thực hiện thanh tra	70
Bảng 3.11: Ý kiến đánh giá về chất lượng và phẩm chất nguồn nhân lực làm công tác thanh tra	71
Bảng 3.12: Ý kiến đánh giá về ảnh hưởng của cơ sở vật chất, trang thiết bị đến công tác thanh tra	72

Bảng 3.13: Ý kiến đánh giá về cơ chế phối kết hợp giữa các cơ quan chức năng trong thanh tra dự án đầu tư xây dựng tỉnh Bắc Kạn ... 73